

ОДОБРЯВАМ:

*Миглена
Павлова
изпълнителен
директор на
АОП*

СТАНОВИЩЕ*

за осъществяване на обществен контрол по чл. 233 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Наименование:	Водоснабдяване и канализация /В и К/ ЕООД - Хасково
Вид:	Секторен
Партиден номер в РОП:	440

ПОРЪЧКА

Обект на поръчката:	Доставки
Предмет:	Изпълнителят извършва доставка, за период от 12 /дванадесет/ месеца, на 34 000 MWh /тридесет и четири хиляди мегават часа/ прогнозна нетна активна електрическа енергия и координатор на балансираща група за ниско и средно напрежение за 103 броя обекти, подробно описани в техническата спецификация от документацията за участие.
Прогнозна стойност:	3502000 BGN

ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП:	00440-2019-0002
Вид на процедурата:	Договаряне без предварителна покана за участие
Решение за откриване на процедурата:	№ 35 от 08.02.2019 г.

СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание:	Чл. 138, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП
Изисквания на ЗОП: - да е възникнала необходимост от неотложно възлагане на поръчката; - нуждата от изпълнението да е породена от настъпване на изключителни обстоятелства по смисъла на § 2, т. 17 от ДР на ЗОП (предизвикани от непредвидими за възложителя събития, като природно бедствие, авария или катастрофа, както и други, които увреждат, непосредствено застрашават или могат да доведат до последващо възникване на опасност за живота или здравето на хората, за околната среда, за обществения ред, за националната сигурност, за	

отбраната на страната или могат съществено да затруднят или да нарушат нормалното изпълнение на нормативноустановени дейности на възложителя);

- за преодоляване на последиците да не могат да бъдат спазени сроковете, включително съкратените, за провеждане на открита, ограничена процедура или състезателна процедура с договаряне по ЗОП;

- обстоятелствата, с които се обосновава наличието на неотложност, да не се дължат на възложителя.

Представени от възложителя мотиви и доказателства:

В Агенцията по обществени поръчки (АОП) е изпратено Решение № 35 от 08.02.2019 г. на управителя на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД - гр. Хасково за откриване на процедура на договаряне без предварителна покана за участие на основание чл. 138, ал. 1, във връзка с чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП.

В поле IV.7) на решението е посочено, че прогнозната стойност на поръчката е 3 502 000 лв. без ДДС.

В решението за откриване на процедурата не се съдържа информация за лицето (лицата), поканено за участие в договарянето.

В АОП не са изпратени доказателства в подкрепа на мотивите за избор на процедура.

Извършени проверки от АОП в електронни публични регистри (когато е приложимо):

Извършена проверка в Регистъра на обществените поръчки (РОП) установи, че с Решение № 261/08.10.2018 г. на възложителя е стартирана „открита“ процедура с предмет: „Доставка на нетна активна електрическа енергия и избор на координатор на балансираща група за нуждите на „Водоснабдяване и Канализация” ЕООД – гр. Хасково“, вписана в Регистъра под номер 00440-2018-0007. Според наличната в РОП информация, процедурата е прекратена с Решение № 24/30.01.2019 г. на управителя на „Водоснабдяване и Канализация“ ЕООД, гр. Хасково.

Изводи:

С разглежданата процедура на договаряне без предварителна покана за участие се цели доставката на електрическа енергия (ниско и средно напрежение) и избор на координатор на балансираща група за 103 обекта на „Водоснабдяване и Канализация” ЕООД – гр. Хасково, за период от 12 месеца.

Прилагането на чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП е свързано с възникването на изключителни обстоятелства, по смисъла на дефиницията в § 2, т. 17 от Допълнителните разпоредби (ДР) на ЗОП, които изискват спешно възлагане на договора. В конкретния случай възложителят се позовава на необходимостта от осигуряване на непрекъсваемост на доставките на електрическа енергия. Излага доводът, че дружеството е доставчик на стока от първа необходимост и прекъсването на електроснабдяването е предпоставка за поставянето в опасност на живота и здравето на населението, за възможни негативни последици за околната среда и обществения ред и включително за съществено затрудняване или нарушаване нормалното изпълнение на нормативно установени дейности. С оглед функциите на възложителя, приема се

аргументът, че помпените станции и водоемите не следва да остават без захранване. Същевременно, съгласно разпоредбите на Закона за енергетиката (ЗЕ) и Правилата за търговия с електрическа енергия, изготвени на основание ЗЕ, договорите за снабдяване с електрическа енергия могат да се сключват по регулирани от държавата цени, както и по свободно договорени цени. Пак там е регламентиран и редът за смяна на доставчика на електрическа енергия, който допуска възможността краен клиент, сключил договор на либерализирания пазар, да се върне на регулирания пазар на електрическа енергия. Видно от нормата на чл. 94а от ЗЕ, крайният снабдител осигурява снабдяването с електрическа енергия на обекти на битови и небитови крайни клиенти, присъединени към електроразпределителна мрежа на ниво ниско напрежение, в съответната лицензионна територия, когато тези клиенти не се снабдяват от друг доставчик. Снабдяването с електрическа енергия на крайни клиенти, които не могат да бъдат клиенти на крайния снабдител по чл. 94а, ал. 1 от ЗЕ до избора на друг доставчик или когато избраният доставчик не извършва доставка по независещи от крайния клиент причини, се извършва от доставчик от последна инстанция (чл. 95а, ал. 1 от ЗЕ). В този смисъл, нормативно е обезпечена възможността клиентите да избират и сменят доставчика и това да не води до преустановяване на снабдяването с ток. По изложените причини е спорно, че доставките на електрическа енергия за възложителя ще бъдат преустановени, респ. ще се затрудни или наруши нормалното изпълнение на нормативно установени негови дейности. С оглед на посоченото, от наличната информация не може да се изведе безспорно заключение, че са налице изключителни обстоятелства, по смисъла на дефиницията в § 2, т. 17 от ДР на ЗОП.

Нормативно изискване е настъпването на последиците, с които се аргументира прилагането на чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП, да не е резултат от действие или бездействие на възложителя, т.е. той трябва да е положил дължимата грижа и въпреки това да не е могъл да предотврати появата им. В мотивите си възложителят твърди, че „Водоснабдяване и Канализация“ ЕООД – гр. Хасково е изправено пред невъзможността да възложи поръчката за доставка на електрическа енергия поради писмен отказ (входен на 08.01.2019 г.) да сключи договор на „ЧЕЗ Трейд България“ ЕАД, класиран на първо място в процедура за доставка на нетна активна електрическа енергия и избор на координатор на балансираща група, и мълчалив отказ на класирания на второ място участник - „Мост Енерджи“ АД. Информацията в РОП потвърждава, че на 08.10.2018 г. възложителят е открил „открита“ по вид процедура, която е прекратена с Решение № 24/30.01.2019 г. на управителя на „Водоснабдяване и Канализация“ ЕООД – гр. Хасково. В случая към преписката не са предоставени доказателства, от които да се установят причините за отказ на класираните участници в проведената процедура да сключат договор. В тази връзка не може да се изведе категорично заключение, че липсата на изпълнител, респ. доставчик на електрическа енергия, не се дължи на действие или бездействие на възложителя. В решението за откриване на процедурата не се посочва лицето, на което ще се възложи поръчката. В мотивите липсват данни за действащ договор за електрическа енергия, за неговите условия и срок за изпълнение. Не се предоставя и информация как се осигурява електроенергия към настоящия момент. В тази връзка не може да се направи преценка дали

са предприети необходимите действия за своевременно обезпечаване доставките на ток.

Предвид изложеното, в разглеждания случай предоставената информация е недостатъчна, за да се обоснове прилагането на основанието по чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП.

*** Забележка:** Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 233 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и процедурата завърши със сключване на договор, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 135, ал. 3 от ППЗОП).
